



220036, г. Минск, ул. К.Либкнехта, д. 68, оф. 808
УНП 690 336 487
IBAN: BY22BPSB30151628270149330000
ЦБУ № 703 ОАО «БПС-Сбербанк», код 369
адрес банка: 220004, г. Минск, ул. Кальварийская, 4а
BIC: BPSBY2X
тел/факс + 375 (17) - 256-28-17
E-mail: tos.rb@mail.ru
www.tos-by.com

«20» марта 2020 г. № 45

Председателю
Витебского областного
исполнительного комитета
Шерстнёву Н.Н.

О мониторинге РУП «Белтелеком»
предприятий электросвязи

Уважаемый Николай Николаевич!

В связи с участвовавшими с 2019 года случаями проверок и мониторингов структурными подразделениями РУП «Белтелеком» с последующими обращениями в региональные исполнительные комитеты для принятия мер в адрес предприятий электросвязи, просим Вас дать разъяснения о законности данных действий.

Считаем, что осуществляемый мониторинг нарушает основные положения Указа Президента Республики Беларусь №510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (далее Указ).

Пункт 1 Указа:

«Делегирование контролируемыми (надзорными) органами своих контрольных (надзорных) полномочий иным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также осуществление проверок, мониторингов и мероприятий технического (технологического, поверочного) характера коммерческими организациями не допускается»

П. 23-1. «Невнесение должностным лицом контролирующего (надзорного) органа записи о проведении проверки в книгу учета проверок (при представлении данной книги), нарушение должностным лицом контролирующего (надзорного) органа установленного порядка назначения проверки (в том числе ее необоснованное назначение) являются основаниями для признания проверки незаконной».

П. 23-1. «К грубым нарушениям требований настоящего Указа, совершенным должностным лицом контролирующего (надзорного) органа, относятся:

проверка выполнения требований законодательства, если такие требования не относятся к компетенции контролирующего (надзорного)

органа, проводящего проверку»;

«Положение о порядке организации и проведения проверок», утвержденное Указом:

Ст.6. «Контролирующие (надзорные) органы и проверяющие обязаны: проводить проверку в соответствии с предписанием на ее проведение и законодательством;»

«Положение о проведении мониторинга»:

Ст.4. «Решение о проведении мониторинга принимается руководителем контролирующего (надзорного) органа (в том числе территориальных органов, структурных подразделений, подчиненных организаций) или его уполномоченным заместителем.»

Участившиеся претензии, в большей части необоснованные, наносят ущерб деятельности предприятий. Например:

1. Мониторинг РУП «Белтелеком» распространяемых предприятиями телепрограмм с прямыми обвинениями в противозаконной деятельности, а именно пропаганде насилия, порнографии, наркотиков и т.д. в связи с ретрансляцией телепрограмм, в том числе телепрограммы Союзного государства «БелРос» (Приложение 1).

2. Мониторинг состояния воздушных кабельных сетей, где указано требование крепления на трубостойках «не менее 4,6м», тогда как ТКП 257-2010 (02140) предписывает крепления «до 4,6м.» (Приложение 2).

3. Заявление о том, что «Строительство воздушных линий связи с нарушением законодательных норм может создать угрозу жизни и здоровья жителей» нуждается в веских обоснованиях (Приложение 3).

Региональные исполнительные комитеты реагируют на обращения государственного уполномоченного оператора, не разбираясь в законности предъявляемых претензий. Согласно положениям Указа, мониторинг и проверки РУП «Белтелеком» не имеет права проводить, будучи самостоятельным юридическим лицом, к тому же конкурирующей коммерческой организацией и не являясь структурным подразделением Министерства связи и информатизации.

С учетом утвержденного генеральным директором РУП «Белтелеком» «Плана мероприятий по мониторингу за соблюдением сторонними операторами законодательных требований» от 11.10.2019г. (Приложение 4), операторы электросвязи считают сложившую ситуацию проявлением недобросовестной конкуренции со стороны государственного оператора с использованием административного ресурса.

«Перечень контролирующих (надзорных) органов, уполномоченных проводить проверки, и сфер их контрольной (надзорной) деятельности», утвержденный Указом, содержит исчерпывающую информацию с наименованиями контролирующих (надзорных) органов и сферой их контроля (надзора). В сферу действия местных исполнительных и распорядительных органов облисполкомов и Минского горисполкома, структурных подразделений областных, городских (кроме городов районного подчинения), районных исполнительных комитетов, местных администраций мероприятия технического (технологического, поверочного) характера

(«Положение о порядке организации и проведения проверок», глава 1, п.2, абзац 8) не входят:

«мероприятия технического (технологического, поверочного) характера - действия контролирующих (надзорных) органов по оценке соблюдения юридическими и физическими лицами требований актов законодательства, в том числе обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов при осуществлении строительной деятельности (строительства), проектировании и проведении строительно-монтажных работ, по обеспечению исправного состояния и правил эксплуатации машин и механизмов, транспортных средств, оборудования, используемых в технологическом процессе,»

Просим Вас принять к сведению, что в состав ТОС входят малые и средние предприятия электросвязи, работающие в регионах с малоэтажной застройкой, к тому же находящиеся в сложном экономическом положении.

Малые и средние предприятия вынуждены конкурировать с крупным государственным предприятием в неравных условиях, так как только они предоставляют населению услугу обязательного общедоступного пакета (без расширенного и по тарифам до 1 рубля в месяц), платят по договорам НЦИС за использование авторских произведений (до 2020г. 3% от выручки ежемесячно).

Также просим учесть, что многие из них строили сети до формирования ныне действующего правового поля, и процесс приведения в соответствие требует дополнительных средств и времени.

ТОС направил аналогичное обращение в адрес Министра связи и информатизации с просьбой разобраться в законности действий РУП «Белтелеком» и просит Вас пересылать заявления РУП «Белтелеком» в адрес лицензирующего органа согласно Указу, а именно в адрес Министерства связи и информатизации, уполномоченного принимать решения по вопросам деятельности предприятий связи, либо в адрес Министерства информации, если речь идет о распространении телепрограмм.

Приложение:

1. Пример писема в адрес оператора электросвязи о мониторинге распространяемых предприятиями телепрограмм на 3 л. в 1 экз.
2. Пример письма от райисполкома в адрес оператора электросвязи о мониторинге воздушных кабельных сетей на 1 л. в 1 экз.
3. Пример письма РУП «Белтелеком» в адрес оператора электросвязи о мониторинге воздушных кабельных сетей на 1 л. в 1 экз.
4. Плана мероприятий по мониторингу за соблюдением сторонними операторами законодательных требований на 3 л. в 1 экз.

Председатель Правления

Е.Г. Ключкова